专利助推对外开放促进国内外技术交流

国外申请人在华申请发明专利超177万件

□ 本报记者 张维

专利法实施以来,国外申请人在华申请发明专利累计超过177万件,年均增长11.24%。这是《法制日报》记者从今日在京召开的第九届中国专利年会上获悉的。该年会以"专利,助推对外开放"为主题。

"专利制度建立之初,寄希望于通过专利法的实施,更好地促进国内外技术交流的目的,得到了很好的实现。"国家知识产权局局长申长雨说。

中国已经取得骄人成绩

一年一度专利年会,在2018年很是特别。今年,是改革开放40周年,也是国家知识产权战略纲要实施十周年。

在今年的博鳌亚洲论坛开幕式上,习近平主席发表了重要的主旨演讲,宣布了新时代中国扩大开放的一系列重大举措,其中专门将加强知识产权保护作为四大举措之一,强调这是完善产权保护制度最重要的内容,也是提高中国经济竞争力最大的激励,中国鼓励中外企业开展正常技术交流合作,保护在华外资企业合法知识产权。同时,也希望外国政府加强对中国知识产权的保护。

在刚刚落下帷幕的"一带一路"知识产权高级别会议上,习近平主席又专门发来贺信,进一步强调,中国坚定不移实行严格的知识产权保护,依法保护所有企业知识产权,营造良好营商环境和创新环境。

李克强总理在中南海会见了出席会议的高锐总干事和与会代表,表示中国将采取更为严格的知识产权保护制度,完善相关法律法规,对内外资企业一视同仁、同等保护。

国务委员王勇出席会议开幕式并围绕贯彻落实习近平主席贺信精神,推进"一带一路"知识产权合作发表了重要讲话。

中国在知识产权事业上取得的成绩令世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐印象深刻:"近年来,中国在知识产权领域取得了骄人的成绩,特别是中国的PCT国际专利申请量持续保持高速增长,2017年跃居全球第二位。"

创造世界专利史新纪录

改革开放40周年之际,回头再看,中国的专利制度恰恰是伴随着改革开放建立和发展起来的。

1978年,党的十一届三中全会作出了将工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大决定。当时,为了更好地利用外资,引进国外先进的技术、设备和管理,加快经济发展,建立国际通行的专利制度已经迫在眉睫。

"但即便如此,专利制度的建立仍是一个艰难曲折的过程。因为在当时,对这一制度的建立,不少人仍持反对意见。"申长雨回顾说,有的认为我们国家当时技术水平较低,实行专利制度弊多利少;有的认为实行专利制度会使成果推广更为困难,互相封锁更加严重;还有的认为专利制度与社会主义制度不相容,与国家体制无法适应,等等,不一而足。

在持续争论中,改革开放的总设计师邓小平同志高瞻远瞩,一锤定音,作出了"专利法以早通过为好"的果断决策,为我国专利制度的建立和发展铺平了道路。

1984年,全国人大常委会通过了专利法。次年4月1日,专利法正式实施,当天就收到来自海内外的专利申请3455件,显示出人们对中国建立专利制度的巨大热情。这也被时任世界知识产权组织总干事鲍格胥誉为"世界专利史上的新纪录"。

申长雨介绍说,专利法实施以来,国外申请人在华申请发明专利累计超过177万件,年均增长11.24%,专利制度建立之初,寄希望于通过专利法的实施,更好地促进国内外技术交流的目的得到了很好的实现。

"专利法从起草到正式付诸实施的艰难历程充分说明,没有改革开放,就不可能有我国知识产权制度的建立,更不可能有我国知识产权事业的今天。"申长雨说。

相继突破两个一百万件

伴随着改革开放的伟大实践,我国专利事业蓬勃发展,取得了举世瞩目的巨大成就。

据申长雨介绍,在专利创造方面,近年来中国相继实现了年发明专利申请量和国内有效发明专利拥有量"两个一百万件"的重大突破,PCT国际专利申请量跃升至世界第二位,成为名副其实的专利大国。

在专利保护方面,先后3次修改专利法,出台了关于严格专利保护的若干意见,建立了集快速授权、快速确权、快速维权于一体的知识产权保护中心,加大行政执法力度,有效保护了权利人的合法权益。

在专利运用方面,积极深化知识产权权益分配改革,完善知识产权运营体系,形成了展会与平台、线上与线下、固定时间段和全天候互为补充的知识产权交易转化新格局。据统计,去年全国仅涉及专利的技术合同就达到1.5万项,成交额超过1400亿元。中国知识产权使用费进出口总额达到333亿美元,同比增长32.6%。今年上半年,中国知识产权使用费贸易总额达到了220亿美元,同比增长53.6%。

在知识产权管理方面,不仅加强了政府宏观层面的统筹协调,还扎实推进企业、高校、科研院所知识产权管理规范贯标工作,促进知识产权服务业加快发展,有效提升了知识产权的管理效能。"所有这些,都为国内外企业营造了良好的营商环境,有力地支撑了国家对外开放。"申长雨说。

坚定不移实行严格保护

回顾改革开放40年的光辉历程,"我们深切感受到,专利制度不仅因改革开放而生,因改革开放而兴,而且有力地支撑了国家的对外开放。"申长雨说。

申长雨表示,站在改革开放40年新的历史起点上,"我们将倍加珍惜中国知识产权事业取得的巨大成就和宝贵经验,坚定不移走中国特色知识产权发展道路,坚定不移做知识产权国际规则的坚定维护者、重要参与者和积极建设者,依法保护国内外企业的合法知识产权,让中国开放的大门越开越大"。

申长雨表示,中国将坚定不移实行严格的知识产权保护,营造更好的营商环境。加快推动专利法修改,建立侵权惩罚性赔偿制度,大幅提高侵权成本,让侵权者付出沉重代价。进一步加强源头保护,多措并举提高专利的审查质量和效率,未来5年内将发明专利审查周期压减三分之一,满足社会需要。进一步强化知识产权行政保护,加快知识产权保护中心建设布局,指导推动专利商标综合执法,完善相应的确权和侵权判定标准,为权利人提供便捷高效低成本的维权渠道。大力倡导创新文化,持续开展知识产权教育普及工作,提升全社会的知识产权意识。

大力促进知识产权交易转化,推动中外企业开展正常的技术交流合作。专利制度建立的初衷,即是通过有效的制度设计,既保障创新者获得合理回报,又有效促进技术的传播利用,让公众享有创新带来的红利。在做好知识产权保护的同时,将积极促进知识产权交易转化,支持办好中国大连国际专利技术与产品交易会、中国专利年会等大型展会,为国内外企业专利技术交易转化提供平台支撑。

"当然,我们也深刻认识到,所有的专利技术交易转化都是建立在专利质量的基础之上的。我们将深入实施专利质量提升工程,大力培育高价值核心专利,让我们的专利质量越来越好。"申长雨说。

本报北京8月30日讯

宁夏累计减贫三百三十万人

九月将举办自治区成立六十周年大庆活动

本报北京8月30日讯 记者**朱宁宁** 今年是宁夏回族自治区成立60周年。在今天举行的国新办新闻发布会上,宁夏回族自治区主席咸辉说,自治区成立60年、改革开放40年,自治区党委和政府团结带领全区各族干部群众,同舟共济、艰苦创业,谱写了民族地区团结进步、跨越发展的靓丽篇章。

咸辉介绍说,宁夏始终坚持新发展理念,综合实力不断实现新突破。经济总量大幅提升。2017年,全区地区生产总值达3453.9亿元,分别是1978年和1958年的266倍和1053倍;人均地区生产总值50917元,分别是1978年和1958年的138倍和289倍;地方财政收入417.5亿元,分别是1978年和1958年的132倍和720倍;固定资产投资完成3813亿元,分别是1978年和1958年的893倍和4100倍。脱贫攻坚成效突出,累计减贫330万人,其中近5年减贫71.9万人,贫困发生率下降16.9个百分点。收入水平显著提升,2017年,全区城乡居民收入分别达29472元和10738元,分别是1978年的85倍和93倍。

据悉,宁夏回族自治区成立60周年大庆活动将于9月中下旬在银川举办。

7月份软件著作权登记逾10万件

本报北京8月30日讯 记者**张红兵** 记者今天从中国版权登记中心获悉,2018年7月,我国共登记软件著作权超过10万件,与上一年度同期相比,登记增幅接近30%。除宁夏回族自治区外,其他省市区登记数量均有不同程度增长。

其中,登记数量增长最快的两个省份是中部地区的湖北和西部地区的广西。前者登记数量同比增长超过5倍,后者登记数量增长约1倍。

与6月份登记数量相比,7月我国软件登记数量环比增长6%,整体延续了登记数量持续增长的趋势。仅6个省份出现环比下降情况,包括:广东、江苏、浙江、福建、湖北和贵州。7月份,我国软件登记数量排名前十省份依次为广东、北京、上海、江苏、山东、浙江、四川、福建、湖北和河北。

国家税务总局解读税收新政

委托境外机构研发费税前加计扣除

本报北京8月30日讯 记者**蔡岩红** 今天,国家税务总局举行新闻发布会,介绍了《企业所得税税前扣除凭证管理办法》(以下简称办法)、企业委托境外研究开发费用税前加计扣除等有关政策。

今年上半年,国务院常务会议决定推出一系列减税措施支持创新创业和小微企业发展,其中之一是取消企业委托境外研发费用不得加计扣除的限制。为贯彻落实好国务院决策部署,近期财税部门联合发布通知,明确自2018年1月1日起,企业委托境外进行研发活动所发生的费用,按照费用实际发生额的80%计入委托方的委托境外研发费用。委托境外研发费用不超过境内符合条件的研发费用三分之二的部分,可以按规定在企业所得税前加计扣除。

随着我国经济的持续快速发展和"一带一路"倡议的实施,较多企业尤其是大中型企业走出国门,吸纳和学习国际先进管理经验和科技创新技术,其研发活动也随之遍布全球,委托境外机构进行研发创新活动也成为企业研发创新的一种重要方式。

"通知改变了此前政策规定企业委托境外机构或个人研发的费用不得税前加计扣除的限制。"税务总局所得税司副司长刘宝柱介绍,新政策的实施,有利于国内企业对标国际技术市场,引进国外的先进研发能力和技术;有利于企业在境外建立研发中心,更好利用境外发达国家的人才优势和科研条件;有利于更好促进企业充分利用国内外先进技术资源,推动我国产业的转型升级。

刘宝柱说,《办法》在加强企业所得税管理、减轻纳税人办税负担、降低纳税人税法遵从成本、保障纳税人合法权益等方面均进行了探索,例如,在非增值税登记纳税人、非增值税应税项目等方面,收款证明、内部凭证、分割单等也可以作为税前扣除凭证,减轻纳税人和基层税务机关的负担。

为切实保护纳税人合法权益,《办法》还根据"尊重事实、宽严相济"的原则,研究制定补救措施。企业应当取得而未取得或者取得不合规外部凭证时,可以换开合规外部凭证,对于因特殊原因不能换开的,可以在提供相应资料证实支出真实性后正常扣除。

祁连山一水电站未达到整改销号标准

生态环境部巡查发现武威已销号

□ 本报记者 郄建荣

我国自然保护区到底存在哪些生态问题?尽管为期一个月、覆盖全国31省(区、市)的监督检查仍有在紧锣密鼓地进行中,但是,从生态环境部每天公开的检查情况看,一些地方的问题已经浮出水面,有的问题性质还比较严重。

甘肃小陇山国家级自然保护区未执行生态流量保障要求;福建漳江口红树林国家级自然保护区核心区存在大量养殖设施;中央环保督察发现的甘肃祁连山国家级自然保护区神树水电站生态破坏问题整改不到位……

几天前,由生态环境部、自然资源部、水利部、农业农村部以及中科院等5部门组成12个的联合巡查组分赴31省(区、市),对2017年以来新增的违法违规问题核查整改情况;"绿盾2017"专项行动问题整改情况"回头看";同时还对国家级自然保护区勘界立标、机构建设、人员保障、资金保障等情况;"绿盾2018"专项行动问题台账的建立和销号制度执行情况等进行现场实地核查。

8月23日至27日,"绿盾2018"自然保护区监督检查专项行动第12巡查组(以下简称巡查组)在对祁连山国家级自然保护区位于武威市天祝县的区域进行巡查时发现,位于实验区的杂木河神树水电站整改不到位。

神树水电站是列入2017年中央环保督查和两办通报的祁连山自然保护区内42家违法违规建设的水电站之一,主要违法问题是未批先建、破坏生态环境。依据整改要求应当停止建设并开展生态恢复。但是,"绿盾2018"巡查组却发现,在未取得国家有关部门规定的行政许可的情况下,神树水电站仍在继续建设,并在2018年1月之后进行了部分线缆和设备的安装调试;巡查同时发现,对河道内存在建筑垃圾和生活垃圾清理不彻底,对下游凉州区饮用水源地造成环境污染安全隐患;此外,还有2000平方米植被破坏的山体仅用苫布覆盖,约5000平方米的取石场开挖山体和约2000立方米弃渣未进行治理。

更为严重的是,杂木河神树水电站整改未达到销号标准,但是甘肃省提供自然保护区问题台账显示已完成整改,武威市已销号。

巡查组在甘肃还查出,位于甘肃小陇山国家级自然保护区实验区云坪水电站未执行生态流量保障措施,造成水电站坝后近3公里河道干涸断流。巡查组认为,陇南市及两当县水利等部门监管不力。

生态环境部说,8月26日,第十巡查组按计划对漳江口红树林、茫荡山国家级自然保护区和泉州湾河口湿地省级自然保护区开展现场核查。

其中,漳江口红树林保护区实地核查了1处中央环保督察反馈问题和3处生态环境部遥感问题的整改进展情况,目前1处违法违规养殖设施以及3处遥感监测发现的水上浮动养殖设施已经清理,但核心区、缓冲区内除历史原因所致的围堤池塘养殖外,仍存在大量浮动养殖设施,且有渔民正在进行生产作业。

由生态环境部有关负责人带队的赴内蒙古的巡查组在现场核查中发现,大青山保护区部分旅游栈道修到了缓冲区。

生态环境部强调,列入巡查范围的问题清单不是由地方选择的,各巡查组将深入实地进行检查,核实存在问题的点位。

对于巡查发现的问题,生态环境部等部门将督促地方各级人民政府和相关部门压实责任,严肃查处违法违规问题,抓紧开展整顿治理,坚决彻底整改相关问题。对于查处和整改问题不力的地方政府和主管部门,生态环境部等部门将进行公开约谈,督促其整改。

本报北京8月30日讯

上接第一版 要坚持立德树人,扎根时代生活,遵循美育特点,弘扬中华美育精神,让祖国青年一代身心都健康成长。

习近平指出,值此中央美术学院百年校庆之际,希望学院坚持正确办学方向,落实党的教育方针,发扬爱国为民、崇德尚艺的优良传统,以大爱之心育莘莘学子,以大美之艺绘传世之作,努力把学院办成培养社会主义建设者和接班人的摇篮。(回信全文另发)

中央美术学院的前身——国立北京美术学校创建于1918年,是由我国著名教育家蔡元培倡导建立的中国第一所现代形态的美术专门学校。近日,周令钊、戴泽、伍必端、詹建俊、闻立鹏、靳尚谊、邵大箴、薛永年等8位中央美术学院老教授给习近平总书记写信,表达老一代艺术家和艺术教育家对中华民族伟大复兴的坚定决心,对进一步加强美育,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人的心声。

我国水资源税改革扩大试点成效显著

高耗水行业用水总量得到控制

本报北京8月30日讯 记者**蔡岩红** 记者今天从国家税务总局获悉,自2017年12月1日起,税务部门在北京、山西、内蒙古等9个省(区、市)实施扩大水资源税改革试点。今年上半年,9个扩大试点省份水资源税纳税人共入库税款约88亿元,其中地表水水资源税收入约30亿元,地下水水资源税收入约51亿元,水力发电和火力发电水资源税收入约7亿元。超采地区取用地下水量开始下降,高耗水行业用水总量得到控制。

改革加大了地下水和地表水的税负差、超采区和非超采区地下水税负差,促使企业调整用水结构。在多种节水压采措施的共同作用下,上半年9个扩大试点省(区、市)超采区取用地下水量同比下降9.28%。"税务总局财产和行为税司副司长孙群举例说,北京某热电有限公司改革前全部使用地下水,改革后企业优先使用地表水,上半年少采地下水3万方,降幅达64%。

改革规定对超计划用水加倍征收水资源税,促使高耗水企业强化内部用水管理,加大节水设施投入,严格控制用水总量,高耗水行业用水总量得到控制。山东某纸业集团位于地下水严重超采区,该企业负责人介绍,改革前制浆和造纸全部取用地下水,改革后,企业对工厂清水消耗严格实行定额控制,优先取用地表水,并新上中水膜处理回用工程,上半年企业少采地下水228万方,降幅达61%,用水总量减少114万方,同比下降12%。

微信举报生态环境违法首超电话

两个未按时完成举报案件办理的环保局被点名

本报北京8月30日讯 记者**郄建荣** 生态环境部在通报今年7月全国"12369"环保举报办理情况时透露,公众举报环境违法出现新变化,微信举报首次超过电话举报,占全部举报的近五成;同时,生态环境部点名说,黑龙江省绥化市环保局、辽宁省葫芦岛市绥中县环保局未在规定的时间内完成举报案件的处理。

今年7月,全国微信举报大幅增长。生态环境部透露,2018年7月,全国共接到微信举报34875件,同比增长144.8%。不仅如此,7月微信举报首次超过电话举报;2018年7月,全国环保举报管理平台共接到环保举报75715件,相比去年同期增长42.7%。7月接到的举报中,已受理61063件,其余14652件因举报线索不详或不属于环保管辖范围而未予受理。

按照《信访条例》中60日内办理完毕的规定,生态环境部说,5月受理的57161件举报中已办结57158件。但是,黑龙江省绥化市环保局、辽宁省葫芦岛市绥中县环保局各有1件未按期办结。

据生态环境部介绍,所有举报中,大气和噪声污染举报分列前两位,其中,大气污染举报中,反映恶臭/异味污染的举报最多,占涉气举报的46.7%;从行业类型来看,7月公众反映最集中的行业是建筑业及住宿餐饮娱乐业,分别占28.8%和24.8%,主要问题包括夜间施工噪声、餐饮油烟、生活娱乐噪声污染等。

前7个月银保监会罚没16.4亿元

本报讯 记者**周芬棉** 中国银保监会日前召开监管工作会议,研究分析当前形势,对下半年金融工作进行安排部署。防范互联网金融风险、坚决遏制房地产泡沫化等被提到首要议程。

会议透露,今年前7个月,银保监会深化市场乱象整治工作,不断加强对互联网金融,特别是涉及网络借贷风险的专项整治,共处罚银行保险机构1483家次,罚没合计16.4亿元。

针对当前包括P2P在内出现的互联网金融风险,会议要求继续做好防范化解金融风险各项工作。深化细化银行业和保险业打好防范化解金融风险攻坚战三年行动方案的具体目标、时间表和路线图。自觉在互联网金融风险整治的框架下,发挥好银行保险监管部门职责,防控处置好互联网金融风险。

药品合法性判断标准与疗效无关 专家认为

是否假药应由专业部门从严界定

□ 本报记者 张维

从2018年初鸿茅药酒陷入假药之舆论漩涡,到《我不是药神》将"印度仿制药代购"这一灰色买卖推到普通大众面前,再到假疫苗事件触犯了众怒,以及近日再度引发讨论的肝癌患者代购救命药被拘等事件,无一不与生产销售假药及其认定有关。

在日前由中国行为法学会理论研究分会、北京企业法治与发展研究会主办的严厉打击假药生产销售行为座谈会上,多位专家指出,药品作为关乎公众的生命健康安全特殊商品,应由专业人士从严界定什么是假药。

"假药只能由药品管理部门进行界定。即使是法院的判决,也应是去判断行为的合法性,而不是药品的合法性。"中国医药创新促进会执行会长宋瑞霖说。

假药认定存在尴尬

"这仿制药是假药,但我们要救命,谁来救我们的命呢?"电影《我不是药神》中的一句话,将假药认定中的现实问题呈现出来。

在相关真实案例在媒体相继曝出后,很多人发出疑问:假药的本意是具有危害性,但国外通过临床试验证明有效的药物为何算假药?

药品管理法第48条规定,依照本法必须批准而未经批准生产、进口,又或者依照办法必须检验而未经检验即销售的视为假药,这也意味着所有未被国家批准的药,都被视为假药。

解决上述问题,是否删除掉这一法条即可?不是。尴尬的是,有媒体调查发现,在仿制药代购行业里,失去监管的仿制药面临失效与涉假的"硬伤",有的"仿制药"连生产厂家都明确表示是假药,患者无法甄别,代购渠道的"口碑"成了他们唯一的仰仗。

缺失了国家批准这一环节,就意味着患者有购买到没有疗效甚至是只有危害的药品。正如有评论指出的:从某种程度上说,生活必需品被造假,对老百姓的影响还不算最糟糕的,毕竟吃进去最多身体受到一定的伤害,可是一旦吃到了假药,后果恐怕就会不堪设想。

修改完善相关法律规定是需要的,但是这并不意味着对于假药的认定就可以从宽。

严格把握谨慎认定

"因药品涉及公众的生命健康安全,药品生产属于必须进行高度监管才可以进行的特殊行业,从研制、临床试验、注册、生产到销售的全产业链条,都受到法律的强制管束,因而在上述各个环节上,均设置了强制性的法律、行政法规规范,保障药品的安全生产,保障人民的健康。"在座谈会上,中国民法学研究会副会长、中国人民大学杨立新教授说。

也正因为如此,在上述各个环节上,均设置了强制性的法律、行政法规规范,保障药品的安全生产,保障人民的健康。且不说在涉及触犯刑事法律的时候要从严认定,就是民事主体之间的合同签订,都要严格受相关规定约束。

"法院在司法实践中,在判定涉及药品的各类合同的效力上,对于涉及违反药品生产法律、行政法规都应当严格把握谨慎认定,以保障药品安全和人民健康为原则宣告无效。"杨立新说,法院在这一问题上切忌"片面强调保障交易秩序的稳定",将一些本应当认定为违反法律、行政法规的强制性规定的合同认定为有效。

北京市政协常委、中国政法大学李永军教授也认为,不能让合同在违法及损害社会公共利益的情形下有效,让合同当事人获益。

工艺流程一步不能少

假药的认定应当从严。比如,很容易为人所忽略的是,不按照法定的药品生产工艺流程生产出来的也是假药。

国家食药监总局原法律顾问、北京汉龙律师事务所主任高金波说,按照生产质量管理规范(简称GMP)的规定,"批准你几步,你必须几步都做,现场考核一步都不能少"。

他举例说,前几年毒胶囊事件中,我们原来没有把胶囊的生产纳入GMP的管理中。结果一些小的化工厂从垃圾站收购一些明胶产品,里面甚至有包括屎尿在内的各种化学污染。收购来后先把它清洗干净,再做后续处理。

"试想一下,如果到最后一步才交给药厂生产胶囊,检验的时候一定是合格的,但如果往前倒推几步,看到哪些屎尿泡在里面的时候,肯定会说这是违反生产工艺的,怎么可以给人吃给人用?"高金波说。

高金波补充道,规定的工艺还必须在批准的现场完成,还不能离开这个现场,这就是GMP的基本要求——现场监督管理。

高金波同时强调,对于判断药品是否是假药应当坚持的合法性标准,与药品本身是否具有疗效以及是否出现不良反应等没有关联性。所以不能以有疗效或者没有出现不良反应作为依据而倒推判断未按法定工艺流程生产的药品不是假药。

加大监管及打击力度

对假药的从严认定,也包括对认定主体的从严把握。宋瑞霖认为,药监部门应当加大监管及打击力度,法院在审理涉及药品生产销售的相关纠纷案件时亦应当征询药监部门意见,以维护社会公共利益和人民群众身体健康为基本原则和底线。

北京工商管理学会原副会长杨再学说,药品生产销售的主要的监管责任在药监部门,还需要司法机关(包括法院和检察院)在办理相关民事及刑事案件中所作出的裁判文书的示范导向作用。同时,相关医药企业也应当提高社会责任意识,在追求营利的同时应当严把生产及销售领域的质量关。

北京道信律师事务所律师马潇说:"药品的合法性要由食药监局局来判断,专业的事要交给专业的人做。"

中央党校张立伟教授强调,民众选择的被动性和药品安全的重要性,决定了药品生产者和销售者必须承担最高标准的保障用药安全义务。应严厉打击生产销售假药行为,加重监管者的责任处置力度。

医药企业代表在会上呼吁医药企业都应当树立高度的社会责任意识,严格按照药品管理法及药监部门要求生产及销售药品。

履行法律监督职责当好公共利益代表

上接第一版 深圳检察机关向深圳市城管局等4家行政单位发出检察建议,要求对毁林问题迅速落实整改,取得了良好效果。

深圳坪山区检察院在列席旁听坪山区一届人大二次会议分组讨论期间,有人大代表提出区内龙田街道在某基本农田建有一个肥料厂,在生产过程中产生恶臭气体,严重影响了周边学校师生、居民的正常生活。

坪山区检察院介入后,向相关行政监管机关发出检察建议,督促其严格依法履职,同时组织区经促局、区规划土地监察局、涉案公司负责人一起到现场研究恢复基本农田原状的方案。几天后,坪山区规划土地监察局依法对基本农田上的违建及硬底化设施进行强制拆除。仅用10天时间,困扰居民数月的臭气扰民问题就彻底解决。

截至今年6月,在环境资源领域,深圳检察机关共发现案件线索188件,立案办理76件,开展诉前程序案件58件,提起诉讼案件8件,共督促整改被污染的河流4条共31公里,已挽回被损害的林地761.9亩,督促收回土地1995亩,要求行政机关继续追回被非法占用的土地1300亩。

创新破除瓶颈

为有效解决行政执法监督类和行政公益诉讼类案件线索难以发掘的困境,深圳市检察院采取一系列创新举措,破除工作瓶颈,开创工作新局面。

为充分发动群众主动参与社会治理,举报公益诉讼案件信息线索,深圳市检察院联合专业科技企业开发了公益诉讼案件服务平台系统,各区院也积极收集公益诉讼线索,福田、南山、盐田、坪山区院已出台公益诉讼案件信息线索奖励办法。

在深圳市检察院指导下,盐田区检察院与辖区内5家行政机关会签《关于建立行政执法信息通报机制促进公益保护的实施意见》,实现了辖区内损害公益类行政执法案件信息互通。同时,深圳检察机关还充分利用行政执法与刑事司法衔接信息共享平台,探索建立行政执法与行政检察衔接平台。

在一系列创新举措的助推下,深圳检察机关公益诉讼取得了良好的社会效果。深圳宝安区西乡街道办违规为高尔夫球场代缴地价、长期不主张债权造成国有资产流失,深圳市检察院提起公益诉讼后,宝安区委及时召开整改工作会,工作会结束当天即全额追回涉案人民币863万余元,挽回了流失十几年的国有资产。